

Холдинги разведчиков

Будут укреплять сырьевую базу страны и помогать государственным ВИНК

АЛЕКСЕЙ МАКАРКИН, первый вице-президент Центра политических технологий

На базе разрозненных государственных предприятий геологического профиля, подведомственных Роснедрам, будет создан мощный производственный холдинг «Росгеология». Еще один холдинг сформируют под эгидой «Роснефтегаза» – он объединит контролируемые государством предприятия нефтяной геофизики.

Оба проекта связаны с именем вице-преьера по ТЭКУ Игоря Сечина – ближайшего соратника Владимира Путина, обладающего большим политическим влиянием. За несколько лет под руководством Сечина на базе «Роснефти» был создан государственный нефтяной холдинг, который стал лидером в России по объемам добычи и переработки. Опыт признан успешным и, судя по всему, рекомендован к тиражированию. Теперь вице-премьер будет координировать усилия по созданию структур, способных запустить в стране процесс расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы.



Определяющим созданием «Росгеологии» сообщил 1 октября 2009 года на 13-й ежегодной конференции «НЕФТЬ И ГАЗ САХАЛИНА 2009» в Южно-Сахалинске замминистра природных ресурсов и экологии Сергей Донской. Новый государственный холдинг появится в рамках реструктуризации организаций, составляющих основу геологической службы России.

Эта реструктуризация предусмотрена подготовленным Минприроды РФ проектом «Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года», согласно которому геологические организации разделят на три блока. Первый – учреждения информационно-

экспертного профиля (в том числе геологические фонды), которые будут заниматься хранением геологической информации, оценкой запасов полезных ископаемых, рассмотрением проектных документов на разработку месторождений. Во второй блок войдут специализированные институты – они возьмут на себя информационно-аналитическое сопровождение деятельности Роснедр по изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы. Третий блок – производственные и научно-производственные геологические предприятия (включая те, что специализируются на изучении шельфа) – станет базой для создания «Росгеологии».

Для геологов

«Предусматривается акционирование производственных геологических организаций, действующих в форме ФГУП, с последующей передачей их акций, а также акций существующих сервисных ОАО в уставный капитал специально создаваемого ОАО «Росгеология». Всего в состав холдинга войдет 49 предприятий», – заявил Сергей Донской.

О необходимости создания подобной структуры специалисты говорят не первый год. Принято считать, что появление «Росгеологии» поможет возродить геологоразведку, будет способствовать увеличению

прироста запасов, а значит, создаст условия для дальнейшего развития нефте- и газодобычи. Однако в прошлом году инициатива Роснедр о передаче в прямое управление ведомства всех геологических госактивов поддержки не нашла. Более того, значительная часть этих активов попала в прогнозный план приватизации государственного и муниципального имущества на 2009-11 годы. Теперь стратегия государства в отношении геологических предприятий принципиально изменилась.

На Сахалине Сергей Донской уточнил, что предложение МПРЭ по реструктуризации геологической отрасли одобрено Игорем Сечиным. В октябре вице-премьер подписал распоряжение, поручив Минприроды, Минэнерго и Минэкономразвития подготовить проекты нормативных актов по указанному вопросу и внести их на рассмотрение в правительство. Понятно, что речь идет о политическом решении, которое могло быть принято только на уровне премьер-министра, которого Сечин смог убедить в целесообразности проекта. У Роснедр в свое время для этого не хватило аппаратных возможностей. 20 ноября, представляя в Совете Федерации проект «Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года», Сергей Донской подтвердил, что «схема реструктуризации геологоразведочных предприятий была рассмотрена и принципиально одобрена председателем Правительства РФ».

Интересно, что, хотя официально речь идет о предложении МПРЭ, в самом ведомстве, по неофициальным данным, в октябре оно стало новостью. Инициатором создания холдинга является именно Сечин. В связи с этим обращает на себя внимание фигура Сергея Донского, огласившего инициативу и, видимо, руководящего претворением ее в жизнь (**см. «Росгеология» – шаг за шагом**). Он перешел в МПРЭ из «Зарубежнефти», в которой руководил отделом (главой компании тогда был Николай Токарев – ныне президент «Транснефти» и независимый директор сечинской «Роснефти»). Несколько лет Донской проработал директором Департамента экономики и финансов Минприроды, а в июле прошлого года стал замминистра (кстати, за пару месяцев до этого Сечин стал вице-премьером по ТЭК).

Когда в сентябре в прессе обсуждалось возможное изменение баланса сил между «группами влияния» в правительстве, Донской фигурировал в составе «ближнего круга» Игоря Сечина. Вполне возможно, что на определенном этапе Сергей Донской возглавит Роснедра или все МПРЭ. Но даже если этого не случится, как минимум в его ведении останется «Росгеология».

Создание государственного холдинга априори предполагает освоение бюджетных средств. Даже если закон не предусматривает прямого финансирования, как подчеркнул замминистра, претендовать на госзаказ госхолдинг, очевидно, сможет. Правда, пока материальные возможности «Росгеологии» весьма ограничены. В соответствии с «Долгосрочной программой изучения недр», утвержденной Минприроды еще в 2005 году, до 2020 года на геологоразведку в России предполагается затратить 2,4 трлн рублей, из которых лишь 200 млрд (менее 10%) из бюджета. Программа предполагала существенное увеличение госфинансирования геологоразведки с 2011 года, но в текущем году по понятным причинам эта статья бюджета была урезана. Геологоразведочные работы финансируются в основном из внебюджетных источников: в 2008 году компании потратили на ГРП около 200 млрд рублей, а Роснедра – 22 млрд.

Можно предположить, что геологический холдинг, созданный под патронажем Игоря Сечина, сможет не только рассчитывать на освоение бюджетных средств, но и поборется за деньги частных – благо на этом поле не слишком тесно (**см. «Частный конкурент»**), да и портить отношения с вице-премьером, отказывая «Росгеологии», никто не захочет.

Для геофизиков

Еще один холдинг, создаваемый под эгидой Игоря Сечина, с рабочим названием «Геология» должен объединить крупнейшие стратегические предприятия российской геофизики (возможно, что название изменится, чтобы не путать геофизический холдинг с геологическим). Холдинг будет создан путем консолидации в «Роснефтегазе» госпакетов акций 11 геофизических организаций. Основу «Геологии» составят компании, которые в конце 2007 года Владимир Путин, еще в качестве президента России, исключил из перечня стратегических предприятий. Это, в частности, «Волгограднефтегеофизика»,

«Пермнефтегеофизика», «Самаранефтегеофизика», «Нижневартовскнефтегеофизика», «Сибнефтегеофизика», «Ставропольнефтегеофизика», «Краснодарнефтегеофизика», по 50,7% голосующих акций которых (38% в уставном капитале) находится в собственности государства.

Названные предприятия и сегодня, в общем-то, не страдают от отсутствия заказов, а поддержка государства может сделать этот холдинг одним из лидеров рынка объемом несколько десятков миллиардов долларов. Сейчас наукоемкие услуги в сфере геофизики предоставляются в основном иностранными компаниями, скупившими многие отечественные предприятия промышленной геофизики. «Предоставление услуг иностранными нефтесервисными компаниями осуществляется при условии покупки заказчиком дорогостоящего оборудования, аналоги которого, безусловно, могут быть произведены и предложены отечественными компаниями», – говорится в докладе Минэнерго, посвященном созданию холдинга.

Предложение министерства акцентирует внимание на проблеме безопасности: раз в этой сфере работает много иностранных компаний, получается, что там имеют более достоверную информацию о запасах и состоянии отечественной «нефтянки», чем здесь. В силу специфики нынешней власти это очень перспективное позиционирование проекта. К тому же основные российские заказчики – «Роснефть» и «Газпром» с «Газпром нефтью» – уже выказали заинтересованность в появлении мощной отечественной геофизической компании и готовность привлекать ее в качестве подрядчика.

Официально инициатором создания «Геологии» является Минэнерго, возглавляемое Сергеем Шматко, также считающегося одним из протезе Сечина. В сентябре вице-премьер одобрил проект и направил распоряжение заинтересованным ведомствам на доработку. Показательно, что в упомянутом выше докладе Минэнерго особо отмечается, что «организации, предлагаемые для объединения в геофизический холдинг Минэнерго, не входят в перечень организаций, планируемых к объединению в рамках концепции Минприроды». Таким образом, две концепции изначально выглядят согласованными.

Обращает на себя внимание и еще один момент – создание «Геологии» планируется в составе «Роснефтегаза», компании-владельца 75% акций «Роснефти», а также 10,74% акций «Газпрома». «Роснефтегаз» создавался как «временное хранилище» акций «Роснефти» и «Газпрома», и предполагалось, что он будет ликвидирован, как только погасит многомиллиардный кредит зарубежным банкам, на который государство выкупило акции «Газпрома» у его дочерних компаний, консолидировав контрольный пакет. «Роснефтегаз» рассчитался с кредиторами в середине 2006 года, но существует до сих пор, хотя и номинально. «Роснефтегаз» можно считать «спящей компанией», тесно связанной с «Роснефтью» и контролируемой Игорем Сечиным.

В итоге можно констатировать, что в ближайшее время на сервисном рынке России появятся два холдинга, которые будут принадлежать государству, проводить его политику и пользоваться его поддержкой. Вопрос в том, смогут ли менеджеры, представляющие государство, эффективно управлять новыми структурами, которые должны будут действовать в рыночных условиях.

«РОСГЕОЛОГИЯ» — ШАГ ЗА ШАГОМ

Представляя в ноябре на слушаниях в Совете Федерации проект «Стратегии развития геологической отрасли», Сергей Донской обрисовал основные параметры будущей «Росгеологии». Новый холдинг будет «структурирован по видам работ и по региональному признаку таким образом, чтобы вся территория РФ и прилегающие к ней акватории были равномерно обеспечены поисковыми работами в количестве, необходимом для поддержания должного уровня геологической изученности страны». В частности, в «Росгеологию» войдут предприятия, выполняющие морские работы, поэтому холдинг сможет заниматься геологоразведкой на шельфе, в том числе в зарубежных странах.

По словам Донского, «Росгеология» должна пройти несколько этапов развития.

На первом этапе, после определения ответственных лиц и создания органов управления, на основе

одного из действующих геологических предприятий будет создана управляющая компания, которая будет играть роль держателя пакетов акций всех геологических предприятий. На втором этапе будет проведена работа по снижению издержек, повышению эффективности компаний, входящих в структуру холдинга. В этот период, как считают в МПРЭ, будет выстроена схема функционирования холдинга, а управляющая компания превратится в эффективную структуру. На третьем этапе «Росгеология», как цитирует пресс-служба МПРЭ Донского, «будет выполнять возложенные на нее задачи, основным функционалом управляющей компании станет собственно управление деятельностью холдинга и контроль за работой всей системы».

ЧАСТНЫЙ КОНКУРЕНТ

Основным конкурентом государственного холдинга на российском рынке геологоразведки станет частная компания «ГЕОТЕК Холдинг», созданная бизнесменом Николаем Левицким, в прошлом президентом «ЕвроХима» и первым заместителем главы Республики Коми. В течение 2007-08 годов «ГЕОТЕК Холдинг» консолидировал ключевые предприятия сейсморазведки и разведочного бурения в Тимано-Печоре и Западной Сибири (в том числе крупнейший профильный актив – ОАО «Хантымансийскгеофизика») и начал формировать производственную базу в Восточной Сибири. По словам вице-президента «ГЕОТЕК Холдинга» Дениса Чередниченко, цель компании – объединить наиболее сильные предприятия отрасли в нефтеносных регионах. В основном эта цель уже достигнута – «ГЕОТЕК Холдинг» сегодня крупнейшее отраслевое предприятие.

Появление крупного государственного игрока помешает дальнейшей экспансии компании, в частности, за пределы Западной Сибири. Интересы государства и «ГЕОТЕКа» могут пересечься и в вопросе управления «Сибнефтегеофизикой», где «Росгеология» станет владельцем контрольного пакета, а «ГЕОТЕК» останется крупным миноритарием (40% акций), претендующим на оперативный контроль.