

Итоговый документ

Научно-практической конференции
**«МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ ПОЛИТИКА
И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**,
Посвященной 80-летию юбилею
Министра геологии СССР (1975-1989 гг.), Президента
Ассоциации Геологических Организаций, вице-президента РАЕН,
Профессора Е.А.Козловского

1. Участники конференции отмечают:

1.1. Геологическая служба СССР в результате системного и комплексного изучения недр страны создала мощную минерально-сырьевую базу, которая стала опорой социально-экономического развития страны, укрепления обороноспособности и решения важнейших геологических проблем.

В 70-80-годы прошлого столетия были реализованы крупные по мировым масштабам такие общегеологические и сырьевые проекты как глубокое и сверхглубокое континентальное бурение, создание геотраверсов, масштабное изучение Западно-Сибирской и других нефтегазоносных провинций с выявлением и разведкой крупнейших месторождений углеводородного сырья, месторождений твердых и других полезных ископаемых на всей территории страны.

Были развернуты работы по геологическому изучению Арктики, Антарктики и дна мирового океана. Осуществлялось сотрудничество по реализации проектов изучения космических объектов, в частности, работы по бурению первой скважины на Луне. Геологическая служба страны через свои специализированные предприятия проводило работы в более чем 40 странах мира, завоевало высокий международный авторитет. Впервые в мире были начаты комплексные работы по созданию интегрированной системы «Космос-воздух-Земля-скважина», которые прервались в связи с коренными политическими и экономическими преобразованиями в стране начала 90-х годов.

Эффективность деятельности геологической службы обеспечивалась:

- разработанной и внедренной глобальной системой исследований недр территории страны;
- соблюдением органического единства геологической науки и практики;
- территориальной и (или сырьевой) специализацией геологических предприятий в сочетании с экстерриториальными научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими организациями;

- эффективной системой отраслевого управления через Министерство геологии, а также управлением производственным процессом через крупные научно-производственные структуры;
- объективной оценкой количества и качества запасов полезных ископаемых независимой государственной структурой;
- доступного и сконцентрированного на государственном уровне информационного обеспечения;
- тесным сотрудничеством геологической службы с коллективами родственного профиля Академии наук СССР, геологических ВУЗов и факультетов;
- эффективной координацией всех направлений геологических исследований и изучение недр через сводные, постоянно актуализируемые координационные планы;
- наличием высококвалифицированных кадров, системой их подготовки и переподготовки, высоким престижем работников геологической службы.

1.2. Минеральные ресурсы России – это национальное богатство: геологоразведочными и добывающими отраслями обеспечивается 30% ВВП и около 50% объема экспорта; за счет минерального сырья и продуктов его переработки обеспечивается 80% валютных поступлений страны.

После распада СССР положение в минерально-сырьевом комплексе России и стран СНГ, образовавшихся на месте бывших союзных республик, крайне осложнилось.

При адаптации деятельности геологической службы России к условиям рыночной экономики был игнорирован накопленный десятилетиями в СССР опыт. Копирование западных систем организационного построения, систем управления и функционирования геологической службы применительно к России явилась стратегическим упущением.

Игнорирование отечественным опытом геологического изучения недр и геологоразведочных работ привело к дисбалансу всей системы, в связи с чем:

- суммарный объем финансирования не обеспечивает выход в неисследованные труднодоступные районы и повышение глубинности геологического изучения недр с целью создания минерально-сырьевого поискового задела для будущего. Поисковый задел для текущей и среднесрочной детальных геологоразведочных работ исчерпан;

- приросты запасов по большинству видов важнейших полезных ископаемых не компенсирует объемы их добычи. Декларируемые высокие приросты запасов не коррелируются с объемами и видами выполняемых геологоразведочных работ, в связи с чем их реальность вызывает оправданные сомнения;

- «Долгосрочная государственная программа изучения и воспроизводства МСБ до 2020 года» даже при полной реализации может

компенсировать не более 70% выбывающих запасов. Увеличение ВВП страны к 2020 г. в 2,5-3 раза приведет к возрастанию потребления минеральных ресурсов 1,5-2 раза. На этом фоне сокращение разведанных запасов к 2020 г. станет одним из главных ограничителей экономического роста в России;

- имеющиеся производственные мощности не достаточны для выполнения объемов и видов работ, намеченных на период до 2020 года;

- государственной геологической службы России реально не существует. Она представлена подразделениями центрального аппарата Роснедра и его территориальными органами. Сохраненные ФГУП ни нормативно, ни организационно не являются составными частями Государственной геологической службы. Удельный уровень кадровой обеспеченности работ по государственному геологическому изучению в России не превышает 13% от аналогичной обеспеченности передовых зарубежных стран;

- недопустимо снижены полномочия и роль Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (ГКЗ). Ведомственная подчиненность ГКЗ несовместима с его ролью независимого экспертного органа;

- социальная защищенность работников геологических предприятий находится на низком уровне. Их деятельность в сложных природных, зачастую экстремальных условиях, не компенсируется ни уровнем зарплаты, ни условиями медицинского обслуживания, ни уровнем будущего пенсионного обеспечения. Эти факторы привели к резкому снижению престижа специальностей геологического профиля, оттоку кадров в другие сферы деятельности и поставили отрасль на грань кадрового кризиса;

- материальное стимулирование первооткрывателей составляет ничтожную сумму, а моральное стимулирование с вручением диплома (свидетельства) и отличительного знака первооткрывателя ликвидировано;

- через процедуры акционирования, приватизации и банкротства поставлена на грань выживания, в значительной степени ликвидирована отраслевая система прикладных научных организаций;

- всероссийская система геологического информационного обеспечения, формировавшаяся и эффективно действовавшая в течение трех столетий, в настоящее время структурно разобщена в результате вывода территориальных информационных фондов из организационной структуры Российских геологических информационных ресурсов.

Перечисленные проблемы свидетельствуют о системном кризисе геологической отрасли, деструкция которой вплотную приблизилась к точке невозврата. Дисбаланс системы геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы может быть ликвидирован только через реализацию системных мер, ориентированных на длительную

перспективу с учетом обеспечения минерально-сырьевой безопасности России.

1.3. При разработке минерально-сырьевой политики Российской Федерации в сфере национальной безопасности мы должны учитывать, что глобальный минерально-сырьевой рынок сложился в значительной мере без активного участия России.

Необходимо учитывать также, что в последние годы в нашу жизнь вошло понятие глобализации. При этом речь идет о специфическом проекте – попытке утверждения «Нового мирового порядка». Практическая задача глобализации рынка – это передача минеральных ресурсов под контроль «первого мира» и устранение национальных экономических границ. Идеологи глобализации достаточно «специфически» подходят к концепции государства и перестройке системы международного права.

Вхождение РФ в международный сырьевой рынок требует обеспечения конкурентоспособности, преодоления различных процессов в мировом рынке, а также внедрения высокотехнологичных процессов в переработку минерального сырья.

1.4. В «Концепции национальной безопасности Российской Федерации» (Указ Президента РФ от 17.12.97. № 1300) определяется, что на состояние минерально-сырьевой безопасности страны решающим образом влияет:

- обострение международной конкуренции в целях обладания природными ресурсами;

- сужение сырьевой базы российской промышленности и рынков сбыта ее продукции;

- проявления дискриминационных процессов в отношении РФ на мировых рынках.

В качестве главных угроз национальной безопасности в минерально-сырьевой сфере в «Концепции» выделены:

- гипертрофированное развитие экспорта топливно-энергетических ресурсов, что влечет за собой снижение энергообеспечения национальной промышленности и ограничивает возможности ее эффективного функционирования и развития, особенно в условиях экспансии на рынок России зарубежного оборудования, товаров и продовольствия;

- рост вывоза (экспорта) из страны стратегических и критических видов минерального сырья и материалов, не сопровождающийся эффективным использованием соответствующих валютных поступлений в национальной промышленности и экономике.

Вышеизложенное, естественно, должно быть положено в основу при рассмотрении ключевых проблем национальной минерально-сырьевой безопасности.

Все это требует глубокого осмысления положения дел в минерально-сырьевом комплексе, создания новой законодательной базы, которая была бы ориентирована не только на недропользование, а, в первую очередь, на исследование недр и обеспечение перспективы развития комплекса на длительную перспективу, защиту отечественной минерально-сырьевой базы от хищнической эксплуатации и разбазаривания недр отечества.

2. Учитывая вышеизложенное, участники конференции считают необходимым:

- напомнить, что критическое положение в обеспечении России минерально-сырьевыми ресурсами было отмечено в решении Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по безопасности в сфере экономики «О сырьевой безопасности России в XXI веке» (решение от 23.04.2001., утвержденное секретарем Совета Безопасности В.Б. Рушайло);

- отметить, что сложность положения, создававшаяся в минерально-сырьевом комплексе, была детально представлена в записках крупнейших специалистов-ветеранов (Н.К. Байбакова, Е.А. Козловского, С.В. Колпакова и др.) в обращении к Президенту Российской Федерации В.В. Путину от 16.02.04. и в записке «О минерально-сырьевой безопасности России» в адрес Совета Безопасности Российской Федерации 13.02.2008. (приложение 2);

- отметить, что в результате принятых Правительством Российской Федерации мер в 2005-2008 годах наметились положительные тенденции в развитии геологоразведочных работ, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы основных видов полезных ископаемых;

- поддержать Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии геологического изучения недр в Российской Федерации» от 15 октября 2008 года № 347-СФ, в котором дана объективная оценка положения дел в исследовании недр и поставлен вопрос о необходимости коренных преобразований в отрасли;

- подчеркнуть, что социально-экономическое развитие, геополитическое положение и роль России в мировом сообществе в настоящее время и перспективе в значительной степени определяется ее минерально-сырьевым потенциалом и государственной стратегией его использования;

- отметить, что национальная безопасность России в определяющей степени зависит от состояния системы исследования недр, уровня изученности территории страны, обеспеченности страны стратегическим минеральным сырьем, технологии его переработки, а также участием России в международной торговле минерально-сырьевыми ресурсами, в связи с чем, необходимо:

во-первых, существующую ситуацию в сфере геологического изучения

недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы по всей цепочке - от управленческого процесса до реализации работ и обеспечивающих контуров можно характеризовать как глубокий системный кризис. Последствия этой ситуации рельефно проявятся через 10-15 лет, но тогда точка невозврата будет пройдена бесповоротно.

Во-вторых, крайне важно поднять уровень исследования недр, образовав «Государственный Комитет по геологии и недропользованию» (Министерство геологии и недропользования), возложив на него:

- восстановление системы стратегического исследования недр с целью создания перспективного задела обеспечения страны важнейшими видами полезных ископаемых;
- научно-аналитическую разработку минерально-сырьевой политики на длительную перспективу (20,30, 50 лет);
- анализ и оценку перспектив потребления, экспорта, импорта минерального сырья и разработку предложений по покрытию дефицита;
- разработку предложений по созданию запасов минерального сырья и материалов для обеспечения деятельности государства в особых условиях;
- разработку приоритетных интересов государства по минерально-сырьевым ресурсам и материалам в других регионах и странах, выработку политических и экономических предложений для проведения в жизнь поставленных задач;
- отработку стратегических и тактических лагов государства, исходя из главной задачи – поступления в страну минерального сырья, особенно стратегически важного;
- анализ и оценку действующих нормативно-правовых документов на соответствие их стратегическим целям государства и выработку предложений по их усовершенствованию;
- контроль и оценку государственного минерально-сырьевого баланса и др.;
- обеспечение защиты геологических интересов России на мировом уровне и др.

В-третьих, необходима перестройка структурно-функциональной схемы управления исследованием недр, воспроизводством минерально-сырьевой базы и недропользованием предлагаемого «Государственного Комитета по геологии и недропользованию» (Министерства геологии и недропользования), с целью:

- разработать федеральный закон о геологическом изучении недр и воспроизводстве минерально-сырьевой базы или внести соответствующие дополнения и изменения в закон «О недрах»;
- разработать и реализовать меры по созданию научно-производственной системы управления геологоразведочным процессом;

- доработать блок природоресурсного, антимонопольного и налогового законодательства в части безусловного решения проблем геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- разработать и реализовать меры по координации всех видов геологических исследований и геологоразведочных работ по стране независимо от ведомственной принадлежности, организационного статуса, предприятий исполнителей и заказчиков;

- разработать и реализовать меры по социальной защищенности работников геологической службы в первую очередь, работающих в экспедиционных условиях;

- воссоздать сбалансированную систему геологоразведочных работ с современным организационным, технико-технологическим и кадровым обеспечением;

- решить вопрос о статусе государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (ГКЗ) через создание структуры по экспертизе запасов, подчиненной непосредственно Правительству Российской Федерации;

- добиться передаче из Росимущества в ведение Роснедра ФГУП и АО с государственной долей собственности, осуществляющих основную деятельность в сфере геологического изучения недр;

- с привлечением ведущих геологических ВУЗов организовать работу по актуализации концепции геологического образования, подготовить обоснование и предложения в соответствующие федеральные органы управления о целесообразности отказа от двухуровневой подготовке кадров по геологическим специальностям или создания дифференцированной системы подготовки кадров по квалификациям «инженер-геолог» и «геолог широкого профиля»;

- решить вопрос с организацией на базе ведущих геологических ВУЗов и головных подведомственных предприятий учебно-производственных центров переподготовки и повышения квалификации кадров, восстановления сети учебных центров по подготовке кадров рабочих специалистов.

3. Учитывая изложенное выше, участники конференции просят Правительство Российской Федерации:

3.1. Внимательно отнестись к анализу и указанным выше предложениям, и поручить соответствующим государственным органам учесть их при создании и реализации стратегии развития отрасли на перспективу.

3.2. Понять, что Министерство природных ресурсов и экологии в течение многих лет не смогло понять суть и смысл геологических исследований и практически развалило систему исследования недр, созданную предыдущими поколениями российских разведчиков недр.

3.3. Осознать, что дальнейший развал геологической службы приведет к деградации теоретических основ геологии, практических навыков и стратегических целей исследований, как основы экономических перспектив развития территорий, особенно в условиях Восточной Сибири, Дальнего Востока и других мало освоенных территорий.

3.4. Уяснить и понять, что геологическая служба должна быть прямым участником дискуссий в правительстве о перспективах развития регионов, понимая роль и значение минерально-сырьевых ресурсов в экономике страны.

3.5. Осознать, что мы одобряем в принципе решение Правительства о разработке стратегии развития геологической отрасли до 2020 года (Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 12.11 2008 г., № ВП-П9-28 пр.), но мы против формального отношения к этой проблеме, обюрокрачивании ее сути и смысла.

Участники конференции готовы сформировать независимую научно-практическую экспертизу для деловой, не конъюнктурной оценки положения дел в исследовании недр, предложить более детальные проработки проблем накопившихся в последние годы и пути вывода отрасли из упадка и низкого уровня профессионализма. Мы видим Геологию восставшей из управленческого хаоса, окрепшей и восстановившей свое предназначение и ответственность перед государством!

Х

Х

Х

Надо искать новые пути! Сейчас крайне важно «вдохнуть» в оставшиеся производственные и научные организации надежду на будущее, в частности, на возрождение системы исследования недр и необходимость профессионального союза специалистов объединенных стремлением поднять упавшее знамя Геологии – надежду и веру в мощную минерально-сырьевую базу России как составную часть национальной безопасности страны, веру в то, что труд геолога крайне необходим и чрезвычайно важен для Отечества!