

# РЕЗОЛЮЦИЯ VI Всероссийского съезда геологов

г. Москва  
29 октября 2008 г.



Делегаты и участники Съезда, представляющие широкие круги отечественного геологического сообщества, отмечают, что на протяжении XX столетия и начала XXI века в системе Геологической службы страны диалог геологической общественности и государства реализуется посредством Всероссийских съездов геологов.

На территориальных и региональных конференциях, пленарных заседаниях и заседаниях «круглых столов» Съезда прошло открытое, профессиональное и всестороннее обсуждение роли и места Геологической службы в реализации программ социально-экономического развития России; целей и задач по управлению государственным фондом недр, развитию горнодобывающего, топливно-энергетического, металлургического, агрохимического и строительного комплексов страны, формированию новых знаний о Земле, обеспечению минерально-сырьевой безопасности государства и повышению уровня рационального использования геологической среды.

Особо следует отметить недавнее постановление Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации «О состоянии геологического изучения недр в Российской Федерации», в котором отмечены основные проблемы Геологической службы и обоснованы базовые направления их решения.

## **VI Всероссийский съезд геологов констатирует:**

Минерально-сырьевой комплекс России является одним из ведущих в экономике страны. Так в 2007 г. из 6,9 трлн. рублей доходов федерального бюджета свыше 4 трлн. рублей пришлось на использование минерально-сырьевой базы (МСБ).

Правительством Российской Федерации в апреле 2003 года утверждены «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования», для реализации которых в межсъездовский период одобрена Правительством РФ, утверждена МПР России и исполняется «Долгосрочная государственная программа изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья», которая конкретизируется через оперативные минерально-сырьевые программы и программы социально-экономического развития регионов с использованием программно-целевых методов управления.

За период между съездами финансирование ГРП из федерального бюджета возросло с 5 до 20 млрд. руб., из внебюджетных источников с 42 до 166 млрд. руб. «Долгосрочной программой» предусмотрен его дальнейший рост.

Геологоразведочные работы, выполняемые за счет средств федерального бюджета, тесно увязаны с работами недропользователей. Федеральный бюджет принимает на себя риски ранних стадий ГРП. Задания «Долгосрочной программы» по выявлению прогнозных ресурсов и обеспечению простого воспроизводства запасов с 2005 г. выполняются. По ряду ведущих полезных ископаемых уже достигнуто простое

воспроизводство погашения запасов. Начато создание альтернативных минерально-сырьевых баз.

Воспроизводство отечественной минерально-сырьевой базы осуществляется в условиях воздействия различно направленных общемировых факторов: стремления человечества к сбалансированному развитию, глобализации минерально-сырьевых баз, проявлений минерально-сырьевого национализма при росте цен на невозобновляемые природные ресурсы.

Минерально-сырьевые базы всех государств-производителей и экспортеров минеральных и топливно-энергетических ресурсов, в т.ч. и России, стали источником глобального перераспределения мирового валового продукта. Вследствие глобального истощения разведанных запасов, прежде всего, энергетического сырья, сокращения возможностей выявления новых обостряется борьба за контроль как над выявленными запасами, так и потенциальными ресурсами в т.ч. на территориях, находящихся вне национальных юрисдикций (участки шельфов, Мировой океан, Арктика и Антарктика).

Минерально-сырьевая база России и базирующиеся на ней топливно-энергетический, горно-металлургический, агрохимический и строительный комплексы по-прежнему являются важнейшими факторами перехода экономики России на новый конкурентоспособный, технологический уклад.

В то же время минерально-сырьевая база страны, в ее нынешнем состоянии, обладает ограниченными возможностями компенсировать своим качеством технологическую отсталость отечественной промышленности и обеспечивать конкурентные преимущества продукции перерабатывающих производств.

Опережающие комплексные общегеологические, геолого-геофизические и другие работы создают современные картографические основы выявления ресурсов недр и безопасного использования геологической среды. Обеспечен значительный прирост геологической изученности территории континентального шельфа Российской Федерации. Начато создание современной глубинной геологической основы прироста ресурсного потенциала на территории страны и ее континентального шельфа. Получено геологическое обоснование и продолжаются работы по расширению внешней границы континентального шельфа РФ в Северном Ледовитом океане и в Охотском море. Возросли изученность и уровень прогнозирования опасных геологических процессов. Продолжены ранее приостановленные научно-исследовательские работы при геологическом изучении недр и воспроизводстве минерально-сырьевой базы России.

Финансирование работ по углеводородному сырью увеличивалось каждый год в полтора раза – с 3,3 млрд. в 2004 году до 9,3 млрд. в 2007 году. Объем сейсморазведочных работ возрос с 25,5 тысяч погонных метров в 2004 году до 54,5 – в 2007 году. Объем параметрического бурения увеличился с 7 тысяч метров до 16,2 тысяч.

Обеспечен существенный прирост ресурсов углеводородов. Если в 2004 году восполнение ресурсов составило лишь 2,8 млрд. тонн условного топлива, то в 2007 году – уже 6,7 млрд. тонн.

Увеличение запасов угля в 2004 году составило лишь 11 млн. тонн, в 2007 году – уже 673 млн.

В течение четырех лет на территории России открыто 321 месторождение твердых полезных ископаемых и 205 месторождений углеводородного сырья.

Делегаты и участники съезда подчеркивают особую роль научного обоснования, обеспечения, опережения и сопровождения геологоразведочных работ; создания и реализации инновационно-технологических систем во всем минерально-сырьевом

комплексе, а также программно-целевых систем воспроизводства МСБ. Утвержденные Правительством России «Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу» получили необходимую конкретизацию в программах и планах научно-исследовательских и инновационно-технологических работ МПР России и Роснедр.

### **Делегаты и участники VI Всероссийского съезда поддерживают решения Правительства РФ по:**

- обеспечению необходимых темпов увеличения объемов финансирования из средств государственного бюджета, направляемых на геологоразведочные работы.
- восстановлению национального режима недропользования, контроля над разведанными запасами стратегических видов сырья.
- разработке и поддержке программ воспроизводства МСБ основных видов полезных ископаемых.

### **VI Всероссийский съезд геологов, руководствуясь интересами нынешних и будущих поколений страны, вместе с этим отмечает:**

Несмотря на постоянный рост затрат на федеральные ГРП организационная структура Геологической службы не соответствует стоящим перед ней целям и задачам. Интеллектуальная, кадровая, техническая, технологическая и организационная деструкция Геологической службы приближается к критическому уровню, превышение которого может привести к разрушению геологической отрасли страны. Практически прекращен выпуск отечественной геолого-разведочной техники и аппаратуры; зависимость геологоразведочной отрасли от западных технологий, техники, оборудования стала очевидным фактором и продолжает усиливаться.

Вызывает озабоченность включение в процесс приватизации практически всех геологических государственных предприятий и организаций, многие из которых располагают уникальной информацией, обладают большим опытом и специализируются исключительно на геологическом обслуживании государственных нужд.

Сформированное законодательное поле в сфере недропользования не содержит в себе необходимый и достаточный перечень норм, направленных на открытие и разведку новых запасов, вовлечение их в промышленную разработку, снижение ресурсоемкости отечественной экономики, обеспечение полноты и комплексности извлечения полезных ископаемых при их отработке.

По-прежнему остаются расплывчатыми границы ответственности государства и недропользователей в части геологического изучения недр с целью воспроизводства запасов. Недостаточная эффективность работы механизма воспроизводства запасов значительно снизилась после введения новых поправок в ФЗ №120 от 18 июля 2008 года. Отсутствуют критерии оценки эффективности геологоразведочных работ, финансируемых как государством, так и недропользователями.

Антимонопольное законодательство практически не охватывает сферу недропользования. По этой причине переданные недропользователям запасы зачастую используются неэффективно, а действующая система лицензирования не только не решает проблему воспроизводства запасов, но и наращивает уровень монополизации в т.ч. и в сфере геологического изучения недр.

Использование механизма размещения Госзаказа на геологоразведочные услуги, определенного ФЗ №94 от 21.06.2005 г., не учитывает специфики ГРП и их размещение на огромной территории России. Этот механизм в принципе не может быть применим по

отношению к недрам, как объекту изучения, в силу вероятностной природы результатов ГРР.

Совокупная геологическая изученность страны, отвечающая современным требованиям, не превышает 40 % от ее оптимального значения. Около 20 % территории России составляют «белые пятна» на геологических картах среднего масштаба. Недостаточные объемы горных и буровых работ в составе геологических исследований резко снижают их прогнозно-поисковую значимость.

Работы по мониторингу состояния геологической среды, состояния и качества подземных вод, которые имеют общенациональное значение, проводятся в недостаточных объемах, что снижает возможности создания эффективной системы изучения и прогнозирования опасных геологических явлений и процессов.

При увеличивающихся темпах выбытия минерально-сырьевых баз действующих предприятий вследствие воздействия комплекса негативных факторов все возрастающая масса погашенных запасов практически всех полезных ископаемых компенсируется лишь частично и невысокими темпами.

Так, в частности, несмотря на тактическое улучшение дел с текущим воспроизводством запасов, за период с 1991 г. накопленный дефицит разведанных запасов углеводородов, исчисляемый в 5-6 млрд. т.у.т., остается некомпенсированным.

### **Делегаты и участники VI Всероссийского съезда геологов считают что:**

создание научно-производственной системы управления геологоразведочным процессом позволит Минприроды России и Роснедрам более эффективно осуществлять функции государственного регулирования в минерально-сырьевой сфере, формировать стратегию использования и развития минерально-сырьевой базы и реализовать ее через систему государственных заказов на выполнение минерально-сырьевых программ и программ геологического изучения недр;

состояние минерально-сырьевой базы страны на протяжении ближайших 15-20 лет будет в значительной степени, прямо или косвенно, определять состояние федерального бюджета, уровень валютных поступлений, платежный баланс страны, темпы развития основных отраслей промышленности России, возможности перехода на инновационную экономику.

Достаточно реальные угрозы экономической изоляции России усиливают актуальность возврата к модели максимально возможного **самообеспечения** растущей экономики страны всеми стратегическими видами сырья и, прежде всего, топливно-энергетическими ресурсами.

Экономические, геополитические и стратегические интересы России и её конкурентоспособность как ведущей сырьевой державы Мира на длительную перспективу будет определяться объёмом и качеством минерально-сырьевого потенциала, изучение и предварительная оценка которого является центральной задачей государственного сектора геологической службы.

С учетом результатов состоявшихся обсуждений съездом выработан ряд концептуальных и конкретных предложений, рекомендуемых для реализации в практической деятельности МПР России, Роснедр, законодательных и исполнительных органов власти страны.

**VI Всероссийский съезд геологов рекомендует Минприроды России и Федеральному агентству по недропользованию, с учетом накопленных негативных**

## **тенденций в отрасли и в недропользовании в целом, просить Правительство Российской Федерации:**

### **1. В области государственной политики и законодательства:**

Обеспечить разработку долгосрочной (до 2030 г.) государственной стратегии использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы на основе прогнозирования уровней потребления основных видов минерального сырья с учетом интеграции в мировой минерально-сырьевой комплекс.

Обеспечить разработку долгосрочной (до 2030 г.) государственной стратегии геологической отрасли Российской Федерации.

Актуализировать «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» и жестко разграничить зоны ответственности государства и недропользователей за воспроизводство МСБ и запасов.

Актуализировать нормативно-правовые и экономические основы недропользования с целью ускорения выявления и освоения минерально-сырьевых баз. Определить комплекс мер по установлению и реализации приоритетов Российской Федерации в минерально-сырьевых комплексах других стран.

Возобновить не проводящееся в последнее время награждение первооткрывателей месторождений полезных ископаемых, доработав существующие нормативно-правовые акты, придав им системный характер.

Разработать нормативные правовые акты и поправки в действующие, стимулирующие участие недропользователей в геологическом изучении недр, порядок и способы использования геологической информации, получаемой недропользователями, для целей государственного геологического изучения недр.

Четко определить понятие, статус и функции Государственной геологической службы Российской Федерации, сконцентрировав функции управления государственным фондом недр, геологического изучения недр и воспроизводства МСБ в одной структуре.

Доработать блок природоресурсного, антимонопольного, налогового законодательства в части безусловного решения проблем воспроизводства запасов, обеспечения полноты и комплексности использования разведанных запасов при их разработке, снижения ресурсоемкости экономики страны. Разработать Горный кодекс Российской Федерации.

Привести в соответствие нормы земельного, лесного и водного законодательства, препятствующие осуществлению геологического изучения и недропользования.

Предусматривать в федеральном бюджете Российской Федерации целевую статью на геологическое изучение, воспроизводство МСБ и запасов минерального сырья.

### **Осуществить комплекс реальных мер по стимулированию геологоразведочных работ, включая:**

- освобождение недропользователей, имеющих право пользования недрами с целью геологического изучения, от всех видов платежей, включая разовый платеж при получении лицензии на разведку и добычу (в случае открытия месторождения) за счет средств недропользователя;

- использование заявительного принципа без перевода в режим аукционных процедур;

- упрощение порядка предоставления недропользователю права на разведку глубоких горизонтов и сопредельных участков нераспределенного фонда при выходе разведываемого месторождения и (или) отдельных его залежей за пределы лицензионной площади, и последующую разработку открытых месторождений (залежей).

## **2. В области организационного обеспечения геологического изучения, воспроизводства МСБ и управления государственным фондом недр:**

Воссоздать сбалансированную систему геологических исследований (ГРР) с современным организационным, технико-технологическим и кадровым обеспечением, исходя из длительности геологоразведочных циклов, необходимых для минерально-сырьевой обеспеченности экономики страны, внести необходимые поправки в Федеральный закон № 34-ФЗ.

Определить, исходя из целей и задач государства, границы ответственности государства за геологическое изучение и воспроизводство запасов полезных ископаемых, а также организационную структуру, обеспечивающую их безусловное исполнение. Разработать и реализовать структурные преобразования в системе государственного геологического изучения недр. Рассмотреть целесообразность создания специализированных и многопрофильных научно-производственных структур или создания государственной корпорации с задачами систематического государственного геологического изучения недр и информационного геологического обеспечения воспроизводства МСБ, использования и охраны недр Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Восстановить структуру Всероссийского Государственного геологического фонда, вернув в него все бывшие территориальные подразделения, наделив его при этом не только функциями по сбору, учету и хранению геологической информации, но и аналитическими функциями в сфере недропользования.

Приостановить намеченную приватизацию государственных геологических предприятий. Сохранить на ближайший период до создания стабильного рынка геологических услуг в федеральной собственности подведомственные Роснедрам геологические предприятия, сервисные компании, способные выполнять весь комплекс геологоразведочных работ в рамках государственных программ по минерально-сырьевому обеспечению страны.

Усилить ресурсную направленность всех видов опережающих геологических работ. Определить целесообразность разведки отдельных месторождений за счет федерального бюджета.

Актуализировать стадийность ГРР в соответствии с действующей с 1 января 2008 году **Классификацией прогнозных ресурсов и запасов**; ввести стадию (подстадию) геолого-поискового доизучения для расширения фонда поисковых объектов.

Считать актуальным существенное увеличение объемов работ – региональных, мониторинговых, специальных, в т.ч. в криолитозоне, прежде всего, в нефтегазовых провинциях Арктики. Активизировать работы по оценке безопасности водных ресурсов, качества и состояния подземных вод основных экономических регионов и урбанизированных территорий России и трансграничных областей.

Обеспечить реализацию принципов программно-целевого планирования и долгосрочного прогнозирования при выполнении работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Разработать критерии оценки эффективности геологоразведочных работ, финансируемых за счет средств федерального бюджета, с учетом отраслевых особенностей.

Разработать и реализовать принципиально новую систему ценообразования геологоразведочных работ, основывающуюся на требованиях действующего законодательства и современных экономических условиях.

Обеспечить четкую регламентацию и прозрачность формирования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы.

### **3. В области технико-технологического перевооружения и инновационных технологий, безопасности работ:**

Определить приоритетные направления создания и реализации инновационных технологий, технико-технологического обеспечения во все усложняющихся условиях проведения ГРП, повышения уровня безопасности ведения работ, эффективности изучения, переработки и комплексного использования минерального сырья, включая и нетрадиционные его виды.

### **4. В области кадрового обеспечения:**

Обеспечить реализацию ранее принятой Концепции геологического образования, адаптировав ее к современным условиям; рассмотреть возможность целевой подготовки специалистов в головных вузах страны.

Организовать на базе головных подведомственных предприятий учебно-производственные центры постоянного действия с целью повышения квалификации специалистов и рассмотреть вопрос финансирования таких центров.

Использовать возможности Российской академии наук для целевой подготовки кадров в магистратурах и аспирантурах по заявкам Минприроды и Роснедр.

Воссоздать сеть учебных центров по подготовке специалистов рабочих специальностей.

\* \* \*

Делегаты и участники съезда полагают целесообразным просить Минприроды России, Роснедра и РосГео оперативно сформировать постоянно действующий Исполнительный комитет на базе Экспертно-научного Совета Роснедр, возложив на него разработку конкретных мероприятий по реализации основных положений резолюции VI съезда и мониторинг их исполнения.

Делегаты и участники VI Всероссийского съезда геологов считают необходимым направить данную Резолюцию в адрес Правительства Российской Федерации, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации и выражают надежду, что позиция съезда и его рекомендации найдут отражения в действиях Правительства РФ, работе Федерального собрания РФ и практических действиях федерального органа исполнительной власти в сфере геологического изучения и использования фонда недр.

Делегаты и участники Всероссийского съезда геологов выражают благодарность Оргкомитету за организацию и проведение VI съезда и считают целесообразным организовать проведение очередного – VII Всероссийского съезда геологов в 2012 году.

**Принято делегатами VI Всероссийского съезда геологов.**